

Forskrift om bruk av alternativt flydrivstoff (ReFuelEU Aviation-forskriften)

Hjemmel: Fastsatt av Samferdselsdepartementet og Klima- og miljødepartementet [dato] med hjemmel i lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 16-1 første ledd, jf. § 7-30 og § 15-4, jf. delegeringsvedtak 6. april 2001 nr. 321 og delegeringsvedtak 10. desember 1999 nr. 1273 og lov 25. juni 2024 nr. 69 om bærekraftige produkter og verdikjeder (bærekraftige produkter-loven) § 4 a, § 5, § 11, § 12 og § 14, jf. delegeringsvedtak 20. desember 2024 nr. 3500 og [XXX].

EØS-henvisning: EØS-avtalen vedlegg XIII nr. 66zc (forordning (EU) 2023/2405)

§ 1 ReFuelEU Aviation-forordningen

Forordning (EU) 2023/2405 om å sikre like konkurransevilkår for bærekraftig luftfart (ReFuelEU Aviation-forordningen), som inntatt i EØS-avtalen vedlegg XIII nr. 66zc, gjelder som forskrift. Forordningen gjelder med tilpasningene som følger av vedlegg XIII, protokoll 1 til avtalen og avtalen for øvrig.

§ 2 Virkeområde

Forskriften gjelder ikke på Svalbard og Jan Mayen.

§ 3 Union-lufthavnadministrasjon

Den organisasjonen som driver eller har ansvar for en lufthavn definert som en «union-lufthavn» etter ReFuelEU Aviation-forordningen, skal anses som «Union-lufthavnadministrasjon» etter samme forordning.

Ved tvil om hvem som driver eller har ansvar for lufthavnen, skal det være avgjørende hvem som innehar lufthavnsertifikatet etter forskrift 25. august 2015 nr. 1000 om sertifisering av flyplasser mv.

Luftfartstilsynet kan, etter dialog med lufthavnoperatør, beslutte at en lufthavn som ikke faller inn under ReFuelEU Aviation-forordningen, skal regnes som en union-lufthavn etter forordningen, dersom gjeldende vilkårene i artikkel 6 nr. 1 er oppfylt på tidspunktet for vedtaket.

§ 4 Plikt til tilrettelegging og påleggskompetanse

Union-lufthavnadministrasjon skal planlegge og opprettholde nødvendige menneskelige og infrastrukturelle ressurser, herunder tilstrekkelig og kvalifisert

personell, tankkapasitet, drivstofforsyning, tankbiler, hydrantsystemer og annet nødvendig utstyr, for å tilrettelegge for tilgang til alternativt drivstoff for luftfartøyoperatører ved union lufthavner.

Luftfartstilsynet kan pålegge aktører som eier eller har reell kontroll over drivstoffanlegg og tilknyttet infrastruktur å iverksette nødvendige og forholdsmessige tiltak for å tilrettelegge for tilgang til alternativt drivstoff ved unionslufthavner.

Pålegg etter annet ledd skal rette seg mot de ledd i infrastrukturen hvor mottakeren av pålegget har eierskap eller reell kontroll.

§ 5 Krav til dokumentasjon av bærekrafts- og utslippsreduksjonskriterier

Omsettere av drivstoff til luftfart skal dokumentere at de alternative drivstoff som de omsetter for å oppfylle kravene i ReFuelEU Aviation-forordningen artikkel 4, oppfyller bærekrafts- og utslippsreduksjonskriterier ved bruk av ordninger godkjent av EU-kommisjonen, i henhold til forskrift om bærekrafts- og utslippsreduksjonskriterier § 9-2 første ledd.

§ 6 Krav til rapportering for omsettere av drivstoff til luftfart

Omsettere av drivstoff til luftfart skal rapportere korrekte opplysninger i unionsdatabasen ved oppfyllelse av sin rapporteringsplikt i ReFuelEU Aviation-forordningen artikkel 10. Miljødirektoratet kan pålegge omsettere av drivstoff til luftfart å rapportere på annen måte enn i unionsdatabasen.

Rapporteringen etter første ledd skal ha vært gjenstand for en uavhengig attestasjon. Attestasjonen skal gjennomføres av en statsautorisert revisor eller et godkjent revisjonsselskap i henhold til revisorloven.

Revisor skal vurdere om rapporteringen og underliggende dokumentasjon er i samsvar med relevante krav i denne forskriften, og attestasjonen skal utføres i samsvar med anerkjente og relevante standarder.

Revisor skal avgi en revisorbekreftelse som viser resultatet av attestasjonen. Revisorbekreftelsen skal være skriftlig, datert, signert av oppdragsansvarlig revisor og angi revisors kontaktinformasjon.

I revisorbekreftelsen skal revisor:

- a. navngi foretaket som har bestilt attestasjonen, samt oppgi oppdragets varighet

- b. beskrive hva attestasjonen har omfattet, herunder opplyse om hvilke attestasjonsstandarder og metoder som er anvendt, og
- c. gi uttrykk for en mening som skal gi minst moderat sikkerhet om at opplysningene i rapporteringen er i samsvar med andre ledd.

§ 7 Ansvarlig myndighet

Miljødirektoratet er ansvarlig myndighet etter ReFuelEU Aviation-forordningen for de deler som gjelder omsettere av drivstoff til luftfart.

Luftfartstilsynet er ansvarlig myndighet etter ReFuelEU Aviation-forordningen med unntak av de deler av forordningen som Miljødirektoratet er ansvarlig myndighet for.

§ 8 Tilsyn

Luftfartstilsynet og Miljødirektoratet fører tilsyn med at denne forskriften overholdes innenfor hver sine myndighetsområder.

Tilsynsmyndighetene kan innenfor sine myndighetsområder fatte de vedtakene som hjemmelslovene gir adgang til.

§ 9 Klage

Vedtak fattet av Luftfartstilsynet kan påklages til Samferdselsdepartementet.

Vedtak fattet av Miljødirektoratet kan påklages til Klima- og miljødepartementet.

§ 10 Gebyr for saksbehandling

Omsettere av drivstoff til luftfart skal betale et gebyr på 75 000 kroner til statskassen for Miljødirektoratets kontrolltiltak med rapportering i henhold til ReFuelEU Aviation-forordningen artikkel 10 og § 6 første ledd.

Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter at virksomheten har mottatt faktura fra Miljødirektoratet.

Når særlige grunner foreligger kan Miljødirektoratet redusere eller frafalle gebyr etter denne bestemmelsen.

Miljødirektoratet kan årlig endre størrelsen på gebyret i samsvar med endring i konsumprisindeksen beregnet for perioden 1. oktober til 30. september. Den endrede

størrelsen på gebyret skal avrundes til nærmeste 100 kroner. Endringene trer i kraft den påfølgende 1. januar.

For saksbehandlingen til Luftfartstilsynet skal det betales gebyr i henhold til forskrift fastsatt med hjemmel i luftfartsloven § 13-8.

§ 11 Gebyr ved tilsyn

Ved tilsyn etter § 8 skal omsettere av drivstoff til luftfart betale gebyr til statskassen for Miljødirektoratets kontroll etter satser i produktgebyrforskriften § 4.

Gebyr etter første ledd skal samlet sett ikke overstige Miljødirektoratets kostnader ved kontrollen.

Miljødirektoratet vedtar hvilken gebyrsats som skal gjelde i det enkelte tilfelle. Ved fastsettelse av gebyrsats skal forventet ressursforbruk knyttet til kontrollen legges til grunn. Ved valg av gebyrsats skal det tas gebyr for det året hvor den vesentlige delen av kontrollen er gjort.

Miljødirektoratet skal, så langt det er mulig, underrette den gebyrpliktige på forhånd om valg av gebyrsats.

Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter at virksomheten har mottatt faktura fra Miljødirektoratet.

Når særlige grunner foreligger kan Miljødirektoratet redusere eller frafalle gebyr etter denne bestemmelsen.

Dersom det påløper kostnader for fremskaffelse av analyseresultater fra prøver som Miljødirektoratet tar, kan Miljødirektoratet pålegge virksomheten å betale disse i tillegg til gebyr etter første ledd.

For tilsyn utført av Luftfartstilsynet skal det betales gebyr i henhold til forskrift fastsatt med hjemmel i luftfartsloven § 13-8.

§ 12 Overtredelsesgebyr

Miljødirektoratet kan, uten hensyn til skyld, ilegge omsettere av drivstoff til luftfart overtredelsesgebyr for

- a. brudd på forpliktelsen til å omsette alternativt drivstoff etter ReFuelEU Aviation-forordningen artikkel 4 nr. 1 første avsnitt første setning
- b. brudd på forpliktelsen til å omsette syntetisk drivstoff etter ReFuelEU Aviation-forordningen artikkel 4 nr. 1 første avsnitt andre setning

- c. at omsetteren har oppgitt villedende eller unøyaktige opplysninger om egenskapene eller opprinnelsen til det alternative drivstoffet etter rapporteringsforpliktelsene i ReFuelEU Aviation-forordningen artikkel 9 nr. 2 og artikkel 10 og § 6 første ledd.

Luftfartstilsynet kan, uten hensyn til skyld, ilegge luftfartøyoperatør overtredelsesgebyr for brudd på krav etter ReFuelEU Aviation-forordningen artikkel 5 etter luftfartsloven § 13 a-5 første ledd nr. 6.

Luftfartstilsynet kan ilegge union-lufthavnadministrasjon overtredelsesgebyr ved unnlatelses av iverksettelse av nødvendige tiltak etter krav i forordning artikkel 6.

§ 13 Utmåling av overtredelsesgebyr

Overtredelsesgebyr etter § 12 første ledd bokstav a skal utgjøre det dobbelte av den gjennomsnittlige årlige prisforskjellen mellom ett tonn fossilt flydrivstoff og ett tonn alternativt drivstoff, multiplisert med mengden alternativt drivstoff som omsetteren skulle ha omsatt for å oppfylle kravet til omsetning av alternativt drivstoff i ReFuelEU Aviation-forordningen artikkel 4 nr. 1 første avsnitt første setning.

Overtredelsesgebyr etter § 12 første ledd bokstav b skal utgjøre det dobbelte av den gjennomsnittlige årlige prisforskjellen mellom ett tonn fossilt flydrivstoff og ett tonn syntetisk drivstoff, multiplisert med mengden syntetisk drivstoff som omsetteren skulle ha omsatt for å oppfylle kravet til omsetting av syntetisk drivstoff i ReFuelEU Aviation-forordningen artikkel 4 nr. 1 første avsnitt andre setning.

Overtredelsesgebyr etter § 12 første ledd bokstav c skal utgjøre det dobbelte av den gjennomsnittlige årlige prisforskjellen mellom ett tonn fossilt flydrivstoff og ett tonn alternativt drivstoff, multiplisert med mengden drivstoff som omsetteren har gitt villedende eller unøyaktige opplysninger om.

Ved utmålingen av overtredelsesgebyr etter § 12 andre og tredje ledd, skal det blant annet tas hensyn til

- a. overtredelsens art og varighet
- b. momentene som nevnt i forvaltningsloven § 44 tredje ledd for fysiske personer og § 46 andre ledd for foretak.

§ 14 Internkontroll

Omsettere av drivstoff til luftfart skal sørge for at det innføres og utføres systematiske tiltak som skal sikre at virksomhetens aktiviteter planlegges, organiseres,

utføres, sikres og vedlikeholdes i samsvar med krav fastsatt i denne forskrift, og at dette gjøres i samarbeid med arbeidstakerne og deres representanter.

Internkontrollen skal tilpasses virksomhetens art, aktiviteter, risikoforhold og størrelse i det omfang som er nødvendig for å etterleve krav i denne forskrift.

Internkontrollen innebærer at virksomheten skal

- a. ha oversikt over virksomhetens organisasjon, herunder hvordan ansvar, oppgaver og myndighet for arbeidet med å sikre etterlevelse av kravene i denne forskriften er fordelt
- b. kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene
- c. iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav i denne forskriften, og
- d. foreta systematisk overvåkning og gjennomgang av internkontrollen for å sikre at den fungerer som forutsatt.

Internkontrollen skal dokumenteres skriftlig i den form og det omfang som er nødvendig på bakgrunn av virksomhetens art, aktiviteter, risikoforhold og størrelse.

Miljødirektoratet kan gi dispensasjon fra denne bestemmelsen når særlige forhold foreligger.

§ 15 Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft (skriv inn dato).

§ 16 Endringer i andre forskrifter

Fra den tid forskriften trer i kraft, gjøres følgende endringer i forskrift [dd]. [måned] 2026 nr. [XXXX] om krav om omsetningskrav for biobrensler og andre krav om oppfyllelse av bærekrafts- og utslippsreduksjonskriteriene:

§ 4-3 første ledd første setning skal lyde:

Omsetter av flytende brensler skal, ved omsetning til andre formål enn *veitrafikk* og sjøfart, sørge for at minst 12 volumprosent av totalt omsatt mengde flytende brensler til disse formålene per år består av avansert flytende biobrensel eller flytende biobrensel fremstilt av B-råstoff.

§ 4-4 oppheves.

§ 4-5 første ledd skal lyde:

Omsetningskravene i §§ 4-1 til 4-3 kan oppfylles i samarbeid med andre omsettere innenfor samme omsetningskrav ved at omsettere som omsetter mer flytende biobrensel enn de er forpliktet til kan overføre overskytende volumer til andre omsettere.

§ 4-6 første ledd skal lyde:

Flytende biobrensler som skal regnes med i oppfyllelsen av kravene i §§ 4-1 til 4-3, skal oppfylle bærekrafts- og utslippsreduksjonskriteriene i forskrift om bærekrafts- og utslippsreduksjonskriterier §§ 2-1 til 5-1.

§ 4-9 første ledd skal lyde:

Den som omsetter flytende brensler etter §§ 4-1 til 4-3 skal hvert år innen 31. mars rapportere til Miljødirektoratet på oppfyllelse av omsetningskrav og bærekrafts- og utslippsreduksjonskriterier for foregående år.

§ 4-12 andre ledd skal lyde:

Kravet gjelder brensler som omfattes av §§ 3-1 til 4-3, og omfatter informasjon fra og med brenselets produksjonssted.

§ 4-13 første punktum skal lyde:

Dersom omsetter av flytende brensel ikke oppfyller krav etter §§ 4-1 til 4-3 kan Miljødirektoratet vedta at omsetter skal omsette volum flytende biobrensel tilsvarende underskuddet det påfølgende året.

§ 5-1 første ledd skal lyde:

Omsetter av brensler til formål som nevnt i §§ 4-1 til 4-3 og den som drifter anlegg som nevnt i §§ 2-1 eller 2-2, skal sørge for at det innføres og utføres systematiske tiltak som skal sikre at virksomhetens aktiviteter planlegges, organiseres, utføres, sikres

og vedlikeholdes i samsvar med krav fastsatt i denne forskrift, og at dette gjøres i samarbeid med arbeidstakerne og deres representanter.

§ 6-2 innledningen skal lyde:

For behandling av søknad om unntak fra omsetningskravene i §§ 4-1 til 4-3, dokumentasjonskrav i § 4-7 og kvalitetskrav i produktforskriften § 2-20, skal omsetter betale gebyr til statskassen etter følgende satser:

§ 8-3 bokstav d oppheves.

§ 8-6 første ledd skal lyde:

Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer §§ 2-1 første ledd, 2-2 første ledd, 4-1, 4-2 eller 4-3 straffes med bøter, så fremt ikke strengere straffebestemmelse kommer til anvendelse.