

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Saksbehandler: Nina Tøgersen Allstrin
Telefon direkte: 95875899
Vår dato: 09.11.2022
Vår referanse: 22/23433-4

Deres dato: 07.09.2022
Deres referanse: 20220907/MTO-1

Høring – Søknad om fornyelse av konsesjon for Bergen helikopterplass, Sandviken

1. Innledning

Pegasus Helicopter AS (org. nr. 980 247 821) søkte i brev datert 7.9.2022 om fornyelse av konsesjon for å drive og inneha Bergen helikopterplass, Sandviken.

2. Nærmere om sakens bakgrunn og søknaden

Pegasus Helicopter AS fikk ved Luftfartstilsynets vedtak 9.6.2021 overført konsesjon til å drive og inneha Bergen sjøflyplass, Sandviken fra Fonnafly helikopter AS. Konsesjonen har varighet til 11. mars 2023.

Pegasus Helicopter AS søker nå om fornyelse av konsesjonen på i hovedsak samme vilkår som i inneværende konsesjon. Selskapet skriver imidlertid at de ikke ser behov for å videreføre like mange flybevegelser som i dagens konsesjon. De søker derfor om konsesjon med reduksjon av antall flybevegelser i forhold til dagens konsesjon, fra 50 flybevegelser per uke, begrenset til 150 per måned og 800 flybevegelser på 12 måneder, til maksimalt 40 flybevegelser per uke, begrenset til 120 per måned og maksimalt 500 flybevegelser på 12 måneder.

Søker har informert om at de ikke lengre bruker helikoptertypen Robinson R44 og EC 120, men planlegger å benytte helikoptertypen Airbus AS350/H125 i den kommende konsesjonsperioden.

Pegasus Helicopter AS har ikke sagt noe om hvor lang periode de søker konsesjon for. Ved forrige konsesjonsbehandling ba Bergen kommune ved byrådsavdeling for klima, miljø og byutvikling, om at konsesjonen bare ble gitt med 3 års varighet, på grunn av den pågående planbehandlingen i kommunen. Det er opplyst for Luftfartstilsynet at Bergen kommune planlegger å ha arealplanene på høring vinteren 2022/2023, og å treffe vedtak i saken i 2024. I denne forbindelse viser vi til punkt 4.2 om forholdet til kommunal arealplan.

Luftfartstilsynet viser for øvrig til kopi av søknaden, som sammen med de øvrige høringsdokumentene er tilgjengelig på www.luftfartstilsynet.no, under fanen «Høringer».

3. Konesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5 første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn og uttalelsene fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1 bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i medhold av konsesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 10år.

I konsesjonsforskriften § 14 stilles det krav til innholdet i søknaden som skal danne det faktiske grunnlaget for saken.

4. Høringen

4.1. Innledning

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en bredt anlagt vurdering av helikopterlandingsplassens drift opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b og som er gjengitt over.

Ved siden av de forhold høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i uttalelsene tas stilling til de forhold som fremheves i pkt. 4.2 flg.

4.2. Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6 tredje og fjerde ledd at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Konsesjon kan likevel gis i strid med arealplan dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

Slik Luftfartstilsynet forstår det gjelder Bergens kommuneplan arealdel 2018, vedtatt 19. juni 2019, for området. Så vidt vi kan se, er deler av området regulert som sjøflyplass, men vi ser ikke at området er regulert som helikopterlandingsplass. Fra tidligere har imidlertid kommunen akseptert slik aktivitet i området.

Bergen kommune har opplyst for Luftfartstilsynet at ny områdeplanen skal ut på høring vinteren 2022/2023. Det er dermed ikke avgjort hvordan området blir regulert i tiden fremover. Søker har også sagt at han er innforstått med at området er under omregulering.

Det er ikke klart for Luftfartstilsynet hva som er status for arealplanen i området, herunder om landingsplassen er i tråd med gjeldende arealplan, og om det er sannsynlig at landingsplassen vil være i tråd med kommende arealplan. Luftfartstilsynet ønsker at Bergen kommune særlig skal uttale seg om dette, samt hvor lang konsesjonsperiode kommunen synes er hensiktsmessig.

Dersom kommunen er positiv til å fortsette aktiviteten i området til ny arealplan er vedtatt, vurderer Luftfartstilsynet at vi kan innvilge søknaden med forbehold om at landingsplassen ikke vil være i strid med ny arealplan.

4.3. Forholdet til naturmangfoldloven

Luftfartstilsynet har innledningsvis i saksbehandlingen sett hen til lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8 til 12, jf. § 7.

Siden søknaden gjelder fortsettelsen av en etablert virksomhet, og vi ikke kjenner til endrede miljøforhold i området, antar Luftfartstilsynet at en fornyelse av konsesjonen ikke vil komme i konflikt med prinsippene i naturmangfoldloven, eller at det er grunnlag for nærmere undersøkelser etter loven. I denne forbindelse viser vi også til miljøutredningen vedlagt søknaden. Utredningen er en egenerklæring utarbeidet av Pegasus Helicopter AS, som viser at fornyelse av konsesjonen etter deres vurdering ikke vil medføre en stor belastning for miljøet og naturmangfoldet i området.

Luftfartstilsynet antar imidlertid at høringsinstansene kan ha større kunnskap om naturmangfoldet i området, og innvirkninger fornyelse av konsesjonen vil kunne ha på det. Om det er slike forhold som høringsinstansene mener nødvendiggjør en nærmere vurdering, bes det om en særlig kommentar om dette ved siden av oversendelse av det konkrete kildegrunnlaget kommentaren bygger på.

4.4. Angående støy

Det følger av forskriften om konsesjon for landingsplasser § 14 første ledd, bokstav d, jf. § 11 tredje ledd, at søknaden skal inneholde en støyberegning i henhold til Miljøverndepartementets retningslinjer, T 1442.

I denne saken legger Luftfartstilsynet til grunn den støyberegningen som ble utformet i forbindelse med forrige konsesjonsbehandling, samt senere uttalelser ang. støyberegningen fra SINTEF, ettersom støyberegningen synes å være basert på samme aktivitet som i foreliggende konsesjonssøknad. Vi påpeker i denne forbindelse at det søkes om færre antall flybevegelser enn tidligere, noe som kan tilsi mindre støybelastning for omgivelsene.

4.5. Konsesjonsvilkår

Det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår bygger på Luftfartstilsynets alminnelige praksis og mal for vilkår, og opplysninger i søknaden. Konsesjonsvilkårene for inneværende konsesjonsperiode er i hovedsak videreført fra den foregående konsesjonsperioden.

I tråd med søknaden er trafikkomfanget for konsesjonen satt til maksimalt 40 flybevegelser per uke, begrenset til 120 per måned og 500 per år. Luftfartstilsynet bemerker at en flybevegelse er enten en avgang eller en landing med luftfartøy. Aktiviteten ved landingsplassen er angitt å i hovedsak være kommersiell trafikk. Vi viser til at alle flybevegelser ved landingsplassen regnes med i registreringer av antall flybevegelser.

Rammen for trafikkomfanget er absolutt. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først endres.

For øvrig viser vi til utkastet til konsesjonsvilkår.

4. Høringsfrist

Vi ber om at eventuelle uttalelser til søknaden og konsesjonsvilkårene sendes til Luftfartstilsynet **innen 13. februar 2023**.

Kommunen må i forbindelse med høringen selv vurdere om søknaden skal legges ut på lokal kommunal høring før eventuell uttalelse gis.

Med vennlig hilsen

Finn Owen Meling
Fagansvarlig
Direktoratsavdelingen

Nina Tøgersen Allstrin
Juridisk rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Kopi til: Pegasus Helicopter AS - Mads Torma