



Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

**Saksbehandler:** Astrid Nordahl  
**Telefon direkte:** +47 90053238  
**Vår dato:** 04.02.2020  
**Vår referanse:** 09/00073-29

**Deres dato**  
**Deres referanse:**

## Høring - søknad om endring av konsesjon for Bergen helikopterplass, Haukeland sykehus.

Helse Bergen HF søkte i brev datert 27. desember 2019 om endring av konsesjon for å drive og inneha Bergen helikopterplass, Haukeland sykehus.

### 1. Nærmere om sakens bakgrunn og søknaden

Helse Bergen HF fikk ved Luftfartstilsynets vedtak 24. oktober 2013 konsesjon til å drive og inneha Bergen helikopterplass, Haukeland sykehus. Konsesjonen ble gitt med 10 års varighet, frem til og med 24. oktober 2023.

Det søkes om endring av konsesjonen fra et trafikkomfang på 800 flybevegelser pr. år til et trafikkomfang på 1600 flybevegelser per år. Landingsplassen fungerer som landingsplass for pasienttransporter som har en slik hastegrad at landing på sykehusets helikopterdekk med umiddelbar ankomst til sykehusets akuttavdelinger ansees nødvendig.

Økningen i antall flybevegelser begrunnes i hovedsak med en økning i antall innflygninger med pasienter fra Stavanger universitetssykehus. I henhold til gjeldende konsesjonsvilkår punkt 2, 5. ledd, vil større endringer i bruk utløse ny konsesjonsbehandling. Søknaden dreier seg om en fordobling av antall flybevegelser og Luftfartstilsynet har derfor vurdert at det er riktig å følge prosedyrene for behandling av fornyelse av konsesjonssøknad.

Det vises for øvrig til kopi av søknaden, som sammen med de øvrige høringsdokumentene er tilgjengelig på [www.luftfartstilsynet.no](http://www.luftfartstilsynet.no), under fanen «Høringer».

### 2. Konsesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5 første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn og uttalelser fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1 bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i medhold av konsesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 10 år.

I konsesjonsforskriften § 14 stilles det krav til opplysninger som skal følge søknaden med tanke på det faktiske grunnlaget for saken.

### 3. Høringen

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en bredt anlagt vurdering av landingsplassens drift opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b.

Bergen kommune fikk i 2017, i forbindelse med planer om en ny baseplassering, utarbeidet en støyrapport som også omfattet støy knyttet til landingsplassen på sykehuset. I denne støyrapporten tas det utgangspunkt i et trafikkomfang på 1600 flybevegelser på Haukeland. Luftfartstilsynet er av den oppfatning at denne støyrapporten oppfyller regelverkets krav og har derfor valgt å ikke be om en ny støyrapport.

Forut for etableringen av landingsplassen ble det i 2006 utarbeidet en risiko- og sårbarhetsanalyse i henhold til konsesjonsforskriftens §11 (4).

Ved siden av de forhold høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i uttalelsene tas stilling til de forhold som fremheves i pkt. 3.1 flg.

Med unntak av dette høringsbrevet og utkast til konsesjonsvilkår, blir ikke dokumentene som inngår i høringen sendt per post. Samtlige høringsdokumenter er imidlertid tilgjengelige på [www.luftfartstilsynet.no](http://www.luftfartstilsynet.no), under fanen «Høringer».

#### 3.1 Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6 tredje og fjerde ledd at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Konsesjon kan likevel gis i strid med arealplan dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

Etter Luftfartstilsynets vurdering vil en endring av konsesjonen for Bergen helikopterplass, Haukeland sykehus, ikke være i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven.

For det tilfelle at søknaden er i strid med arealplan, bes det opplyst om det likevel gis samtykke til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden. Et slikt samtykke vil i så fall være uttrykk for at kommunen er innstilt på å foreta planendring eller vurdere muligheten for å dispensere, slik at

konsesjonstiltaket også blir forankret i kommunens plangrunnlag, jf. Ot.prp.nr. 32 (2007-2008) om lov om planlegging og byggesaksbehandlingen (plan- og bygningsloven) (plandelen), kapittel 6.22.

### 3.2 Forholdet til naturmangfoldloven

Luffartstilsynet har innledningsvis i saksbehandlingen sett hen til lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8 til 12, jf. § 7.

Siden søknaden gjelder fortsettelsen av en etablert virksomhet, er det vanskelig for Luffartstilsynet å se at en fornyelse av konsesjonen vil komme i konflikt med prinsippene i naturmangfoldloven, eller at det er grunnlag for nærmere undersøkelser etter loven.

Luffartstilsynet antar imidlertid at høringsinstansene kan ha større kunnskap om naturmangfoldet i området, og landingsplassens mulige innvirkninger på dette. Om det er slike forhold som man mener nødvendiggjør en nærmere vurdering, bes det om en særlig kommentar om dette ved siden av oversendelse av det konkrete kildegrunnlaget kommentaren bygger på.

### 3.3 Konsesjonsvilkår

Det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår bygger på Luffartstilsynets alminnelige praksis og mal for vilkår, og opplysninger i søknaden. Enkelte vilkår som gjelder spesielt for Bergen helikopterplass, Haukeland sykehus, er i tillegg videreført fra den foregående konsesjonsperioden.

#### 3.3.1 Trafikkomfang

I tråd med søknaden er trafikkomfanget begrenset til 1600 flybevegelser per år. Luffartstilsynet bemerker at en flybevegelse er enten en avgang eller en landing med luftfartøy. De 1600 flybevegelsene vil omfatte all aktivitet på landingsplassen. Rammen for trafikkomfanget er absolutt. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først endres.

For øvrig viser vi til utkastet til konsesjonsvilkår. (Vedlegg 1)

## 4. Høringsfrist

Vi ber om at eventuelle uttalelser til søknaden og konsesjonsvilkårene sendes til Luffartstilsynet **innen 1. mai 2020**.

Kommunen må i forbindelse med høringen selv vurdere om søknaden skal legges ut på lokal kommunal høring før eventuell uttalelse gis.

Vår dato  
04.02.2020

Vår referanse  
09/00073-29

---

Med vennlig hilsen

Nina B. Vindvik  
juridisk direktør  
Direktoratsavdelingen

Astrid Nordahl  
juridisk seniorrådgiver

*Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.*

Kopi til: Samferdselsdepartementet, HELSE BERGEN HF HAUKELAND UNIV