

Notat

Saksbehandler

Torgeir Øines, tlf. 906 38 699

Dato
22.01.2020

Referanse
20/01587-2

Til

Kopi til

Høring - EASA gebyrforordning - (EU) 2019/2153

1 Høring

EU-kommisjonen vedtok 16. desember 2019 kommisjonsforordning (EU) 2019/2153 om gebyrer og avgifter som innkreves av Den europeiske unionens flysikkerhetsbyrå og om oppheving av forordning (EU) nr. 319/2014 (heretter 'gebyrforordningen').

Gebyrforordningen erstatter dagens gebyrforordning fra 2014 (forordning (EU) nr. 319/2014). Gjeldende gebyrforordning er gjennomført i norsk rett gjennom forskrift om felleseuropeiske sikkerhetsregler for sivil luftfart og om etablering av et europeisk flysikkerhetsbyrå (EASA-forskriften) § 1 femte ledd. Den nye gebyrforordningen gjennomføres i norsk rett gjennom endring i denne forskriften.

Luftfartstilsynet sender med dette utkast til forskriftsendring på høring. **Høringsfristen er 19. februar 2020.** Høringssvar bes sendt per e-post til postmottak@caa.no. Alternativt kan høringssvar sendes per post til Luftfartstilsynet, Postboks 243, 8001 Bodø. Det bes om at svaret merkes med saksnummer 20/01587.

2 Bakgrunn – hovedinnhold i regelverket

Gebyrforordningen regulerer de gebyrer og avgifter som brukes til finansiering av EASA og som betales av de som har sertifikater utstedt av EASA, eller som søker om trening eller behandling av klagesaker e.l.

Den nye gebyrforordningen bygger på de samme grunnprinsippene som tidligere, men innebærer to justeringer.

For det første justeres gebyrene for oppgavene EASA allerede utfører. EASA opplyser at en del av disse oppgavene i dag faktisk utføres med tap, og den nye forordningen skal gi bedre kostnadsdekning.

For det andre innføres gebyrer basert på tidsbruk til bruk for godkjenning av helt nye/innovative produkter og organisasjoner for tilfeller hvor det er vanskelig å forhåndsberegne medgått behandlingstid. EASA omtaler dette som «risk based pricing». Dette gjøres gjennom innføring av timesats for enkelte oppgaver.

De nye gebyrsatsene framkommer i vedlegget til forordningen. Del I inneholder tabeller med bestemte satser for bestemte tjenester. Tjenester som ikke er nevnt i Del I vil bli fakturert på grunnlag av en timesats som fremgår av Del II i vedlegget. Listen over tjenester som er nevnt i vedlegg II er ikke uttømmende. Nye typer tjenester vil derfor typisk bli fakturert i henhold til timesats.

3 Luftfartstilsynets vurdering

I arbeidet med forskriftsendringen har Luftfartstilsynet gått gjennom de seks grunnleggende spørsmålene som i henhold til regjeringens utredningsinstruks skal besvares.

3.1 Hva er problemet, og hva vil vi oppnå?

Forordning (EU) 2019/2153 erstatter gjeldende gebyrforordningen. Norge er gjennom EØS-avtalen forpliktet til å ha samme regler som EU, og vi må derfor som følge av to-pilar-systemet oppdatere vår gjennomføringsforskrift. Oppdateringen skal gjøre den nye gebyrforordningen til en del av norsk rett.

3.2 Hvilke tiltak er relevante?

Gebyrforordningen må gjennomføres gjennom forskrift, så ingen andre tiltak er relevante.

3.3 Hvilke prinsipielle spørsmål reiser tiltakene?

Selve gjennomføringen medfører noen rettslige utfordringer, ettersom gebyrforordningen er hjemlet i den nye basisforordningen (EU) 2018/1139. Den nye basisforordningen er foreløpig ikke tatt inn i EØS-avtalen og følgelig ikke gjennomført i norsk rett.

Det er således en hjemmelsutfordring knyttet til forordning (EU) 2019/2153. Forordningen berører fire norske designorganisasjoner direkte. Disse har sine sertifikater utstedt av EASA, og er forpliktet til å betale gebyrer iht. gebyrforordningen for oppgavene EASA utfører. Den nye gebyrforordningen må gjennomføres som norsk rett for at organisasjonene skal være rettslig forpliktet også i henhold til norsk rett. Luftfartstilsynet foreslår derfor at det inntas en bestemmelse som presiserer at den nye gebyrforordningen gjelder som norsk rett inntil basisforordningen inntas i EØS-avtalen:

§ 1a. Nasjonal gjennomføring

Forordning (EU) 2019/2153 av 16. desember 2019 gjelder som norsk rett.

3.4 Hva er de positive og negative virkningene av tiltakene, hvor varige er de, og hvem blir berørt?

Den nye gebyrforordningen skal bidra til å sikre finansieringen av det arbeidet EASA gjør. For aktørene innebærer endringen noe høyere gebyrsatser. I Norge gjelder den fire designorganisasjoner, men vil også kunne være aktuell for andre som framover må forholde seg direkte til EASA.

3.5 Hvilket tiltak anbefales, og hvorfor?

Luftfartstilsynet anbefaler at gebyrforordningen skal gjelde som norsk rett. Når ny basisforordning tas inn i EØS-avtalen, anbefaler Luftfartstilsynet at også gebyrforordningen inntas og gjennomføres som en del av EØS-avtalen.

3.6 Hva er forutsetningene for en vellykket gjennomføring?

Forutsetningen for en vellykket gjennomføring av gebyrforordningen er at nødvendige forskriftsendringer blir vedtatt.