

Jf. adresseliste

Saksbehandler: Finn O. Meling
Telefon direkte: 45427874
Vår dato: 06.02.2020
Vår referanse: 19/21444-3

Norge

Høring - søknad om fornyet konsesjon for Narvik helikopterplass, Djupvik

Helitrans AS (org 980 313 360), heretter kalt Helitrans, har i skriv mottatt 22. januar 2020 søkt Luftfartstilsynet om fornyet konsesjon for å drive og inneha Narvik helikopterplass, Djupvik.

1. Nærmere om sakens bakgrunn og søknaden

Narvik helikopterplass, Djupvik, ligger plassert på Brennhaugen innenfor Forsneset i Narvik, om lag to kilometer øst for søndre påkjørsel til Hålogalandsbrua. Helikopterplassen innehas av Helitrans, som ble gitt konsesjon for å inneha og drive landingsplassen fra september 2010. Konsesjonen ble gitt for 10 år, og utløper 1. oktober 2020. Helitrans har nå søkt om fornyet konsesjon.

I forbindelse med konsesjonsbehandlingen i 2010 opplyste Helitrans om at de skulle benytte helikopterplassen som operativ sekundærbase for selskapet. Luftfartstilsynet forstår det slik at denne bruken ønskes videreført. Helitrans skriver i søknaden at dagens aktivitet i hovedsak baserer seg på kraftbygging, veiløse damanlegg og telekommunikasjon. Det forventes økt etterspørsel i forbindelse med bygging av nye kraftlinjer, og muligens også i forbindelse med utbygging av infrastruktur for 5G i telekommunikasjonsbransjen.

Helitrans har oppgitt at de i all hovedsak benytter seg av helikoptertypen AS350 i tilknytning til landingsplassen, og unntaksvis Bell 205. Det anslås totalt et ønske om tillatelse til 80 flybevegelser pr år, som er en videreføring av det som ligger innenfor dagens konsesjonsramme. Helikopterplassens beliggenhet, samt inn- og utflygningstraseer, fremkommer i kart som er vedlagt søknaden.

2. Konsesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5 første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn, og uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vår dato
06.02.2020

Vår referanse
19/21444-3

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1 bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i medhold av konsesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 10 år.

Når det gjelder krav til utforming av landingsplassen, herunder sikkerhetsmessige aspekter, ivaretas dette gjennom regler om *teknisk/operativ godkjenning*. Disse spørsmålene vurderes i en egen søknadsprosess, og er ikke gjenstand for høring.

3. Høringen

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en vurdering av en videreføring av helikopterplassen opp mot *allmenne hensyn*, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b (se ovenfor), eller med fokus på de forhold høringsinstansene selv finner grunn til å fremheve.

Faktorer som vanligvis vurderes særskilt ved søknader om konsesjon, er samsvaret med *kommunal arealplan*, forholdet til *naturmangfoldet*, og omfanget av *støy for omgivelsene*.

Kommunal arealplan: Luftfartstilsynet forstår det slik at helikopterplassen ligger på et område regulert for helikopter/industri i medhold av plan 2014004 for Narvik kommune. Som et utgangspunktet legger derfor Luftfartstilsynet til grunn at helikopterplassen er i samsvar med gjeldende arealplan for området.

Naturmangfoldloven: Luftfartstilsynet er ikke kjent med at helikopterplassen har en negativ innvirkning på naturmangfoldet. Området helikopterplassen ligger på er preget av og regulert for industriformål, slik at aktiviteten ved helikopterplassen ikke griper særskilt inn i omgivelsene.

Et søk i artsdatabanken tilsier riktignok et funn av fuglearten makrellterne ytterst på Forsneset. Denne fuglearten er oppgitt som sterkt truet på rødlisten for arter. Det registrerte funnet er imidlertid fra 1979, slik at det er uvisst hvilken tilstedeværelse arten har på stedet i dag. Makrellterna lever hovedsakelig av små fisk men også insekter og krepsdyr. I følge Norsk Ornitologisk Forening velger vanligvis makrellterna små holmer og skjær, men også odder og nes på fastland, som hekkeplass. Samlet mener Luftfartstilsynet at dette tilsier at selve helikopterplassen i Djupvik, som ligger på et industriområde ca. 400 meter fra Forsneset, i seg selv ikke skulle påvirke denne arten i særskilt grad. Selve utflygingene fra helikopterplassen vil nok kunne ha en påvirkning, men helikoptrene har da en slik høyde at det neppe er grunn til å tro at dette vil påvirke arter som makrellterna særlig mer enn eksempelvis veitrafikken langs Rombaksveien, som ligger mye nærmere.

Støy: Med hensyn til støy, så har ikke Helitrans lagt ved noen ny støyberegning i forbindelse med søknaden om fornyet konsesjon. Slik støyberegning er ikke et formelt krav til en søknad om fornyet konsesjon, dersom ikke forutsetningene fra forrige støyberegning er vesentlig endret.

Luftfartstilsynet har derfor sett på støyberegningen fra forrige konsesjonsrunde. Det forelå da en støyrapport utarbeidet av SINTEF i mars 2010. Denne støyrapporten baserte seg på 40 flybevegelser pr uke, hovedsakelig med helikoptertypen AS350. Det ble i støyrapporten lagt til grunn at fem prosent av trafikken ville kunne foregå etter kl. 1900. Støysonene som ble angitt i støyrapporten lå da godt innenfor industriområdet helikopterplassen ligger på.

I 2015 fikk Helitrans innvilget en økning av antall tillatte flybevegelser pr år til 4000, eller 80 pr uke i 50 uker pr år. I søknaden om fornyet konsesjon ber Helitrans om å få videreført det samme antallet flybevegelser.

Som et utgangspunkt mener Luftfartstilsynet at det bør være et samsvar med antall tillatte flybevegelser og den trafikkmengde underliggende støyberegninger bygger på. Luftfartstilsynet må imidlertid også ha et blikk til hvor vidt krav om utarbeidelse av ny støyrapport vil være hensiktsmessig og stå i et kostnadmessig rimelig forhold til utbyttet av en ny slik rapport. Vi ser i den forbindelse at helikopterplassen ligger et godt stykke fra bostedsbebyggelse, og trolig også fra annen såkalt støyømfintlig bebyggelse. Dette er den samme vurderingen som ble lagt til grunn da Luftfartstilsynet i 2015 gav tillatelse til en økning av antallet flybevegelser.

Luftfartstilsynet har spurt Helitrans om de kjenner til støyklager fra helikopterplassen. Helitrans har svart at de ikke kjenner til noen slike. Luftfartstilsynet finner derfor grunn til å ta utgangspunkt i at en søknad om fornyet konsesjon, med en videreføring av grensen på 80 flybevegelser pr uke, kan behandles uten at det foreligger noen ny støyberegning.

4. Utkast til konsesjonsvilkår

Som et vedlegg til dette høringsbrevet har Luftfartstilsynet laget et utkast til konsesjonsvilkår. Utkastet bygger på Luftfartstilsynets alminnelige praksis og mal for vilkår, og opplysninger i søknaden.

Sentralt i utkastet til konsesjonsvilkår er en begrensning i trafikkomfanget for landingsplassen. Trafikken er begrenset til 4000 flybevegelser i løpet av en tolv månedersperiode, og maksimalt 80 flybevegelser per uke.

Luftfartstilsynet bemerker at en flybevegelse er enten en avgang eller en landing med luftfartøy. De 4000 flybevegelesene vil omfatte all aktivitet på helikopterplassen. Rammen for trafikkomfanget er absolutt, i motsetning til tidligere praksis, der man tillot en utvidet bruk av rammen med 25 prosent. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først endres, og søknad om dette må fremmes i god tid.

5. Høringsfrist

Luftfartstilsynet ber om høringsinstansenes syn på søknaden, herunder Luftfartstilsynets foreløpige vurderinger i dette høringsbrevet og utkastet til konsesjonsvilkår. Vi ber om at eventuelle uttalelser sendes til Luftfartstilsynet **innen fredag 8. mai 2020**.

Innspill bes sendt på e-post til postmottak@caa.no, eller pr ordinær post til adresse: Luftfartstilsynet, Pb 243, 8001 Bodø.

Alle høringsinnspill bes merket med referanse 19/21444.

Vår dato
06.02.2020

Vår referanse
19/21444-3

Dette høringsbrevet sendes kun på e-post. Samtlige høringsdokumenter er imidlertid tilgjengelige på www.luffartstilsynet.no, under «Høringer».

Kommunen må i forbindelse med høringen selv vurdere om søknaden skal legges ut på lokal kommunal høring før eventuell uttalelse gis.

Med vennlig hilsen

Nina B. Vindvik
juridisk direktør
Direktoratsavdelingen

Finn O. Meling
juridisk seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Vedlegg: Utkast til konsesjonsvilkår, Helitrans' søknad med vedlegg, Støyrapport fra 2010

Adresseliste: Narvik kommune, Nordland fylkeskommune, Fylkesmannen i Nordland