

I henhold til adresseliste

Saksbehandler: Helle Annie Hansen

Telefon direkte:

Vår dato: 05.04.2019

Vår referanse: 18/13325-18

Norge

Deres dato: 29.01.2019

Deres referanse: 2019/9266-108396/2018

Høring - Søknad om konsesjon for helikopterplass ved nye Stavanger Universitetssjukehus, Ullandhaug

Luftfartstilsynet viser til søknad om konsesjon for å anlegge, inneha og drive helikopterplass ved nye Stavanger Universitetssjukehus, Ullandhaug. Søknaden er inngitt av Helse Stavanger HF og mottatt av oss den 3. februar 2019.

Forslag til navn på landingsplassen (heretter brukt): *Stavanger Helikopterplass, Ullandhaug.*

1. Nærmere om sakens bakgrunn og søknaden

I søknaden opplyses det at det skal bygges nytt universitetssykehus på Ullandhaug, Stavanger. Flere funksjoner, herunder somatisk døgnbehandling og akuttfunksjoner, skal så vidt fremgår av søknaden flyttes fra dagens lokasjon på Våland til industriområdet sør av Ullandhaug.

Dette skal ifølge opplysninger i søknaden stå klart i 2023.

Landingsplassen skal benyttes til privat bruk i forbindelse med HEMS¹-operasjoner.

Da Helse Stavanger ikke pr. dags dato er grunneier eller har inngått avtale med grunneier, søkes det om dispensasjon fra den delen av regelverket som relaterer seg til dette punktet.

Landingsområdet vil være konstruert for helikopteraktivitet og har ifølge søker planlagte mål på ca. 57,0 x 31,5 meter. Mens plasseringen av landingsområdet, som dette fremgår av søknaden, er endelig, kan selve utformingen endre seg noe, da det er ønskelig å kunne parkere to helikoptre på landingsplassen samtidig. Dette fremgår av e-postskrivet som fulgte søknaden.

Når det gjelder landingsplassens anvendelse og omfang, forventer man ifølge søker et antall på ca. 2200 flybevegelser per år og ca. 42 per uke – anslått etter dagens situasjon.

For øvrig vises det til kopi av søknaden, som sammen med de øvrige høringsdokumentene er tilgjengelig på nettsideadressen www.luftfartstilsynet.no, under fanen «Høringer».

¹ Helicopter Emergency Medical Service
Luftfartstilsynet / Civil Aviation Authority

T: +47 75 58 50 00

F: +47 75 58 50 05

E: postmottak@caa.no

Postadresse:

Postboks 243

8001 BODØ

Besøksadresse:

Sjøgata 45-47

8006 BODØ

Fakturaadresse:

fakturamottak@caa.no

Fakturamottak DFØ

Postboks 4746

7468 TRONDHEIM

2. Konesesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5 første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er *forenlig med allmenne hensyn*, og uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges. Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1 bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i medhold av konsesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 10 år.

I konsesjonsforskriften § 6, jf. § 7 flg. stilles det krav til opplysninger som skal følge søknaden da dette utgjør det faktiske grunnlaget for saken. Av konkret relevans i nærværende sak følger det av § 6 at søknad om førstegangsutstedelse av konsesjon skal inneholde de opplysninger som kreves etter § 7 til § 11.

Etter § 9 bokstav a) kreves det at man som søker vedlegger dokumentasjon på eierforholdet der landingsplassen skal ligge, i form av utskrift av grunnboken og eventuelt avtale med grunneier om eksklusiv bruks- og råderett over området som landingsplass i hele perioden det søkes konsesjon for. Dette henger sammen med kravet i § 3 (3); *den som søker konsesjon må inneha eksklusiv rett til å benytte området som landingsplass.*

Det er således dette kravet man ønsker å dispensere fra. Søker opplyser i denne sammenhengen at området der landingsplassen skal ligge i dag eies av Stavanger kommune og Rogaland fylkeskommune. På tidspunktet for fremsettelse av søknaden pågår forhandlinger mellom Helse Stavanger og dagens eiere om vilkår rundt overdragelse av eiendommen.

Søker oppgir selv at søknaden sendes under forutsetning om at et eierskifte finner sted. Luftfartstilsynet kan i denne sammenhengen bekrefte at et eventuelt positivt vedtak i saken vil avhenge av at slik dokumentasjon vil foreligge på tidspunktet hvor vedtaket fattes.

Hjemmelen til å dispensere fra forskriften finnes, som oppgitt av søker, i forskriftens § 19.

3. Høringen

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en bredt anlagt vurdering av lufthavnens drift opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b. Ved siden av de forhold høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i uttalelsene tas stilling til de forhold som fremheves i pkt. 3.1 til 3.5.

Med unntak av dette høringsbrevet blir ikke dokumentene som inngår i høringen sendt per e-post. Samtlige høringsdokumenter er imidlertid tilgjengelige på www.luftfartstilsynet.no, under fanen «Høringen».

3.1 Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6 tredje og fjerde ledd at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Konsesjon kan likevel gis i strid med arealplan dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

Basert på mottatte oversiktskart (vedlegg 1 - 4 til konsesjonssøknaden) vil innvilgelse av konsesjon for Stavanger Helikopterplass, Ullandhaug så langt vi umiddelbart kan se ikke være i strid med reguleringsplanen. Det følger av søknaden at endelige opplysninger om områderegulering vil bli ettersendt når overdragelsen har funnet sted.

Vi ønsker imidlertid tilbakemelding særlig fra Stavanger kommune på dette punktet.

3.2 Forholdet til naturmangfoldloven

Luftfartstilsynet har innledningsvis i saksbehandlingen sett hen til lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8 til 12, jf. § 7.

Til søknaden har man vedlagt konsekvensutredning for *Stavanger helikopterplass, Ullandhaug* fra 2018, støyrapport fra Sintef og risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) utarbeidet av Cowi.

Landingsplasser i nær tilknytning til norske sykehus har høy viktighet og prioritet, og det skal følgelig større utfordringer til enn normalt før det vil anses som en forhindring for slik konsesjon. Vi oppfordrer allikevel berørte instanser til å gjennomgå det vedlagte materialet og melde fra til Luftfartstilsynet innenfor høringsperioden, skulle man ha argumenter eller innvendinger mot at det gis konsesjon for *Stavanger helikopterplass, Ullandhaug*.

3.3. Støy

Sintef har som nevnt utarbeidet en støyrapport for konsesjonssøker.

For støyberegninger og resultater, se gjerne rapportens side 8-12. Her ser man figurer for åpningsåret og tiårsprognosen. Kart og tabeller viser at det vil være henholdsvis 46 og 70 bygninger i gul støysone. I tillegg ligger / vil det ligge 6 skolebygg i denne støysonen.

3.4. Trafikkomfang

Når det gjelder omfang, vil konsesjonsvilkårene innebære et maksimalt antall på 2200 flybevegelser per år og ca. 42 per uke, som anslått forventelig aktivitet i søknaden.

Luftfartstilsynet bemerker i denne anledning at en flybevegelse er enten en avgang eller en landing med luftfartøy. Det tillatte antall flybevegelser vil omfatte all aktivitet ved landingsplassen, dvs. både ambulanse- og treningsflyginger.

Rammen for trafikkomfanget er absolutt. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må man søke om endring av konsesjonen eller dispensasjon.

3.5. Åpningstider

Konsesjonssøker ønsker at landingsplassen skal kunne benyttes under VFR forhold, hele døgnet og året rundt. Dette henger sammen med at luftambulansen har døgnkontinuerlig vakttjeneste og derfor er avhengig av en til alle tider åpen og tilgjengelig landingsplass.

Mørkeflyging forutsetter lysanlegg i henhold til forskrift om utforming av små helikopterplasser (FOR-2008-02-22-196, BSL E 3-6). I tillegg til konsesjon vil Luftfartstilsynet stille krav om teknisk og operativ godkjenning for *Stavanger helikopterplass, Ullandhaug*. Slik godkjenning vil bl.a. innebære oppfyllelse av krav om lysanlegg.

4. Høringsfrist

Vi ber om at eventuelle uttalelser til søknaden og konsesjonsvilkårene sendes til Luftfartstilsynet **innen mandag 15. juli 2019**.

Kommunen må i forbindelse med høringen selv vurdere om søknaden skal legges ut på lokal kommunal høring før eventuell uttalelse gis.

Med vennlig hilsen

Finn Owen Meling
juridisk seniorrådgiver
Direktoratsavdelingen

Helle Annie Hansen
juridisk rådgiver
Direktoratsavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Adresseliste:

Stavanger kommune	postmottak@stavanger.kommune.no
Rogaland fylkeskommune	firmapost@rogfk.no
Fylkesmannen i Rogaland	fmropost@fylkesmannen.no
Avinor AS	post@avinor.no
Avinor Flysikring AS	post@avinor.no
Statens vegvesen	post@statensvegvesen.no
Forsvaret	forsvaret@mil.no

Kopi er sendt til søker (post@ekconsulting.no).